

Kanslienheten
Sandra Berwing
Nämndsekreterare
0156-522 78
Sandra.berwing@trosa.se

Kallelse
Datum
2022-11-28



Tid: Måndag den 5 december kl. 15.00
Plats: Trosa kommunhus, Apelviken

Kallelse till Miljönämnden

Ärende	Dnr
1. Godkännande av dagordningen	
2. Sammanträdesplan 2023 för miljönämnden	MN 2022/18
3. Internbudget 2023 för miljönämnden	MN 2022/16
4. Tillsynsplan för tillsyn enligt alkohollagen 2023	MN 2022/17
5. Anmälningssärenden	MN 2022/2
6. Anmälan av delegeringsbeslut	MN 2022/1
7. Övrigt (Inga handlingar)	

Arne Karlsson
Ordförande

Sandra Berwing
Nämndsekreterare

2

Kommunkontoret
Kanslienheten
Sandra Berwing
Nämndsekreterare
0156- 522 78
sandra.berwing@trosa.se

Tjänsteskrivelse
Datum
2022-10-12
Diarienummer
MN 2022/18



Sammanträdesplan 2023 för miljönämnden

Förslag till beslut

Miljönämnden fastställer nämndens sammanträdestider för 2023.

Ärendet

Miljönämnden ska fastställa sammanträdestider för år 2023. Förslaget är anpassat efter sammanträdestiderna för kommunstyrelsens arbetsutskott, kommunstyrelsen och kommunfullmäktige. Förslaget tar också hänsyn till lov och helgdagar 2023.

Förslag på sammanträdestider 2023

2023	Miljönämnden
	<i>Kl. 15.00</i>
Januari	30
Februari	
Mars	13 bokslut
April	24 kvartal+budget
Maj	
Juni	12
Juli	
Augusti	28
September	
Oktober	9 delårsrapport
November	
December	4 rev budget

Sandra Berwing
Nämndsekreterare

3

Miljökontoret
Susanne Rosqvist
Miljöchef
0156-520 97
Susanne.rosqvist@trosa.se

Tjänsteskrivelse
Datum
2022-11-23
Diarienummer
MN 2022/16



Internbudget 2023 för miljönämnden

Förslag till beslut

1. Miljönämnden godkänner förslag på internbudget 2023.
2. Miljönämnden fastställer förslag på attesträtter.

Ärendet

Miljökontoret har i samarbete med ekonomikontoret tagit fram ett förslag till internbudget och attestlista för miljönämndens verksamhet 2023.

Internbudgeten utgår i sin helhet från den kommunövergripande budget som tidigare antagits av kommunfullmäktige för de olika verksamheterna.

Susanne Rosqvist
Miljöchef

Bilagor

1. Internbudget för miljönämndens verksamheter 2023
2. Attestlista för miljönämnden 2023

INTERNBUDGET 2023 MILJÖNÄMNDEN

Ansvar	Budget 2022			Budget 2023		
	Kostnad	Intäkt	Netto	Kostnad	Intäkt	Netto
31000 Miljönämnden	0	0	0	0	0	0
31010 Ledning	-549	0	-549	-680	0	-680
31012 Livsmedel	-525	678	153	-252	678	426
31013 Alkohol & tobak	-568	258	-310	-519	258	-261
31011 Miljö o Hälsoskydd	-1 617	727	-890	-2 232	727	-1 505
Summa	-3 259	1 663	-1 596	-3 683	1 663	-2 020

Budgetförutsättningar 2023:

ramökning	300
internhyra	22
komp ökat PO	39
	361

Attestanter och ersättare inom Miljö under 2023

Centrala enheter	Beslutsattest		Granskningsattest	
	Attestant-funktion	Ersättare-funktion	Attestant-funktion	Ersättare-funktion
Ansvar				
31000 Nämndens buffert MN				
31010 Ledning	Miljöchef	Samhällsbyggnads chef / bitr. samhällsbyggnadschef	Administratör	Mark o expl chef
31011 Miljö- och Hälsoskydd	Miljöchef	Samhällsbyggnads chef / bitr. samhällsbyggnadschef	Administratör	Mark o expl chef
31012 Livsmedel	Miljöchef	Samhällsbyggnads chef / bitr. samhällsbyggnadschef	Administratör	Mark o expl chef
31013 Alkohol och Tobak	Miljöchef	Samhällsbyggnads chef / bitr. samhällsbyggnadschef	Administratör	Mark o expl chef

Samhällsbyggnadschefen har generell attesträtt för samtliga enheter inom Miljö

4

Miljökontoret
Susanne Rosqvist
Miljöchef
0156-520 97
susanne.rosqvist@trosa.se

Tjänsteskrivelse
Datum
2022-11-23
Diarienummer
MN 2022/17



Tillsynsplan för tillsyn enligt alkohollagen 2023

Förslag till beslut

Miljönämnden godkänner Plan för tillsyn enligt alkohollagen 2023 för miljönämndens ansvarsområde.

Ärendet

Enligt alkohollagen (2010:1622) 9 kap 2 § ska kommunen upprätta en tillsynsplan som ska skickas in till Länsstyrelsen. Miljökontoret har skrivit fram en särskild tillsynsplan inom området för alkoholtillsyn i enlighet med alkohollagen. Timmar för tillsyn och arbete med frågor inom området för alkohollagen finns beskrivet i tillsynsplan för miljönämndens ansvarsområde 2023.

Det är alkoholinspektörer från Nyköpings kommun som utför tillsyn 2023 i enlighet med alkohollagen i Trosa kommun.

Mats Gustafsson
Samhällsbyggnadschef

Susanne Rosqvist
Miljöchef

Bilaga

Plan för tillsyn enligt alkohollagen 2023 för miljönämndens ansvarsområde

Plan för tillsyn enligt alkohollagen 2023 för miljönämndens ansvarsområde

Antagen av:	Miljönämnden
Dokumentkategori:	Styrdokument
Dokumenttyp:	Plan



Innehållsförteckning

Bakgrund	2
Syfte med tillsynsverksamheten enligt alkohollagen	2
Tillståndsprövning av serveringstillstånd	2
Tillsynsarbete	3
Förebyggande tillsyn	3
Inre tillsyn	3
Yttre tillsyn	4
Samordnad yttre tillsyn	4
Prioritering av objekt vad gäller tillsyn	4
Tillsyn av detaljhandel/servering av folköl	5
Övergripande målformulering för 2023	6
Uppföljning av tillsynsplan	6

Bakgrund

Staten, genom Folkhälsomyndigheten och Länsstyrelserna, förordar att kommunernas skyldighet att utföra tillsyn enligt alkohollagen görs utifrån en av ansvarig nämnd beslutad tillsynsplan. Tanken är att en sådan tillsynsplan väsentligt strukturerar upp och underlättar verksamheten och också kan öka effekterna av det genomförda arbetet. I tillsynsplanen bör det specificeras vad kommunen under det kommande verksamhetsåret planerar att prioritera i sin tillsyn, antal tillsynsbesök, tematisk inriktning med mera.

Miljönämnden har tagit fram denna tillsynsplan för att beskriva och informera om hur tillsynsarbetet på alkohollagens område är planerat att genomföras under år 2023.

På uppdrag av miljönämnden är det alkoholinspektörer från Nyköpings kommun som utför tillsyn i enlighet med alkohollagen i Trosa. Nyköpings kommun levererar också dessa tjänster till Oxelösunds kommun och Gnesta kommun.

Trosa kommun finns representerat i Initieringsgruppen vilken består av representanter från Polismyndigheten, Skatteverket, Länsstyrelsen och tre alkoholhandläggare i länet. Uppgiften är att varje år planera gemensamma tillsynsomgångar då samtliga kommuner i länet, så långt det är möjligt utför tillsynsbesök under en kortare tidsperiod med ett gemensamt tema. De läns-gemensamma tillsynsbesöken beräknas till ett tillfälle under året. Trosa kommun har under året 2022 ett stabilt antal stadigvarande serveringstillstånd. Inför verksamhetsåret 2023 ser antalet ut som följer:

Stadigvarande serveringstillstånd 25 stycken

Tillfälliga serveringstillstånd 5 stycken

Syfte med tillsynsverksamheten enligt alkohollagen

All försäljning av alkoholdrycker ska skötas på ett sådant sätt att skador i möjligaste mån förhindras. Servering av alkohol får endast ske i sådan omfattning och i sådana former att skador eller brister i ordning och nykterhet inte föreligger. Som ett särskilt skydd för ungdomar finns också åldersgränser som ska bevakas.

Tillståndsprövning av serveringstillstånd

Tillståndsprövningen omfattar arbete i huvudsak med stadigvarande tillstånd till allmänhet/slutna sällskap, tillfälliga tillstånd till allmänhet/slutna sällskap, utvidgade/ändrade serveringstillstånd och bolagsändringar i bolag som har aktuellt serveringstillstånd samt cateringverksamhet.

Tillsynsarbete

Tillsynen delas in i förebyggande tillsyn, inre tillsyn och yttre tillsyn.

Förebyggande tillsyn

Förebyggande tillsyn kan röra vitt skilda områden, men grundtanken är ändå att genom sådan tillsyn förebygga överträdelser av alkohollagen. Tillståndshavaren kan till exempel vända sig till tillsynsmyndigheten för svar på sina frågor för att kunna vara säker på vad som förväntas av denne. Även om en tillståndshavare förutsätts ha kunskap i alkohollagen för att vara lämplig att inneha ett serveringstillstånd, är det tillsynsmyndighetens uppgift att informera samtliga tillståndshavare om till exempel kommunala riktlinjer, aktuella lagändringar eller ny rättspraxis. Vidare är det myndighetens uppgift att tillhandahålla informationsmaterial och blanketter samt att sammanställa statistik. Myndigheten kan även arrangera krögarmöten eller utbildningar för restaurangpersonal. Slutligen är en viktig faktor i det förebyggande arbetet att myndigheten bedriver effektiv och regelbunden yttre och inre tillsyn.

I Nyköpings kommun kan alkoholinspektörerna anordna så kallad Krögärträff om behovet finns. Syftet med dessa träffar är att upprätta en dialog och att föra ut information. Det är av vikt att alkoholinspektörerna kontinuerligt har en mötesplats och en dialog med kommunens krögare för att få inputs från krögarna.

Ambitionen är också att utbildning i ansvarsfull alkoholservering för krögare, restaurangpersonal och ordningsvakter ska fortsätta. Resultaten har visat sig vara mycket positiva i form av till exempel minskat alkoholrelaterat våld och förbättrat samsyn mellan myndighet och krogliv. Utbildning kommer att erbjudas vid minst ett tillfälle under år 2023.

Inre tillsyn

Inre tillsyn innebär att en skrivbordsbaserad kontroll sker av om förutsättningarna för tillstånd fortfarande föreligger.

Tillståndsenheten tar varje år emot tillståndshavarens restaurangrapport och tar på basis av denna ut en tillsynsavgift. Restaurangrapporten granskas med avseende på avvikelser; till exempel att en orimligt stor del av omsättningen härrör från alkoholförsäljning.

Uppgift om hur en tillståndshavare sköter sig i ekonomiskt hänseende inhämtas från skattemyndigheten eller kronofogdemyndigheten. Uppgift om personlig lämplighet kan inhämtas via polisen belastnings- och misstankeregister. Uppgift kan även hämtas från Bolagsverket för kontroll av huruvida den personkrets som lämplighetsprövades inför tillståndsgivningen består eller om förändringar i denna har skett utan att anmälas till tillsynsmyndigheten. Information inkommer också till alkoholinspektörerna via samverkande myndigheter och från andra källor såsom allmänhet och media.

Alkoholinspektörerna arbetar under året kontinuerligt med inre tillsyn av tillståndshavare och dess bolag.

Yttre tillsyn

Yttre tillsynsbesök kan uppdelas i rutinbesök, påkallade besök och uppföljningsbesök. Alkoholinspektörerna genomför minst ett rutinbesök per tillståndshavare och år. Påkallade besök görs då inre tillsyn anses ha anledning till det. Uppföljningsbesök blir aktuella då missförhållanden förelegat vid tidigare besök.

Alkoholinspektörerna kontrollerar att de alkoholpolitiska kraven i lagen följs genom observationer av hur verksamheten bedrivs. Huvudfokus ligger på ordning, nykterhet, och kontroll av att servering inte sker till underåriga och/eller märkbart påverkade personer. Vidare kontrolleras förekomsten av lagad mat samt att serveringsansvarig finns på plats. Kontroll sker också av att försäljningen sker i enlighet med tillståndet som det framgår av tillståndsbeviset. Hit hör frågor som rör vilka slag av alkoholdrycker som serveras, om servering sker till allmänheten eller till slutet sällskap, serveringslokalernas och kökets beskaffenhet, matutbud, serveringstid samt i förekommande fall om meddelade villkor för tillståndet följs. Vidare kontrolleras bland annat att förvarings- och förtäringförbuden följs, tillgången på lättdrycker samt eventuell marknadsföring.

Samordnad yttre tillsyn

Vid minst ett tillfälle under verksamhetsåret genomförs en så kallad samordnad tillsyn. Samverkande parter med kommunen kan variera mellan till exempel Polismyndigheten, Skatteverket, Miljökontoret och Räddningstjänsten.

Prioritering av objekt vad gäller tillsyn

Trosa kommun prioriterar sin tillsynsverksamhet utifrån en enkel riskanalysmodell där tillsynsobjekten delas in i fyra olika kategorier. Detta görs för att utnyttja kommunens resurser på området så effektivt som möjligt och för att arbetet ska få så stor effekt som möjligt där effekten bäst behövs.

Mycket hög prioritet

De tillståndshavare som har tillstånd för servering till allmänheten och med ett återkommande nöjesutbud för unga eller vuxna eller har haft allvarliga och/eller återkommande brister. Något av följande kriterier ska vara uppfyllda:

- Nöjesrestaurang/disco/pub med låg matförsäljning och hög alkoholförsäljning
- Tillfälliga serveringstillstånd till allmänheten
- Återkommande störningar
- Återkommande brister och förseelser enligt alkohollagen
- Tillståndshavaren har meddelats varning
- Serveringstiderna följs

Hög prioritet

De tillståndshavare som har tillstånd till allmänheten eller har haft mindre allvarliga brister. Något av följande kriterier ska vara uppfyllda:

- Serveringsstället vänder sig till unga vuxna
- Tillfälliga serveringstillstånd till allmänheten
- Matrestaurang med hög alkoholförsäljning
- Nöjesutbud förekommer tillfälligt eller under viss period
- Brister av mindre allvarlig karaktär har förekommit under den senaste treårsperioden

Låg prioritet

De tillståndsinnehavare som vänder sig till slutna sällskap, föreningar som återkommande ansöker om serveringstillstånd till slutet sällskap, lunchrestauranger eller restauranger med serveringstillstånd till allmänheten med hög kostnadsbild där familjer och äldre gäster är huvudsakliga besökare. Något av följande kriterier ska vara uppfyllda:

- Låg försäljning
- Inget nöjesutbud
- Inga kända störningar

Mycket låg prioritet

De tillståndshavare som endast vänder sig till ett slutet sällskap och där inga ordningsstörningar är kända.

Trosa kommun ska varje år kategorisera tillståndshavarna enligt ovanstående riskbedömning. Kategoriseringen utgör underlag för detaljplanering av tillsynsarbetet. Kategoriseringen kan komma att ändras under innevarande verksamhetsår om till exempel brister uppmärksammas på ett mindre prioriterat serveringsställe.

Tillsyn av detaljhandel/servering av folköl

När det gäller servering av folköl så kontrolleras det på serveringsställen som serverar folköl samt i detaljhandeln. Enligt alkohollagen ska den som bedriver detaljhandel eller servering av öl anmäla detta till kommunen. Försäljningsstället har skyldighet att utöva särskild tillsyn i form av egenkontroll över försäljningen samt att ansvara för att det finns ett för verksamheten lämpligt egenkontrollprogram.

Egenkontrollprogrammet ska bland annat innehålla uppgifter om hur man informerar personalen om regler för försäljning, om vem som är försäljningsansvarig, rutiner för ålderskontroll och hur man informerar om dem. Vid servering av öl ska egenkontrollen inriktas i huvudsak på att servering inte sker till underåriga eller märkbart påverkade gäster samt att det råder ordning och nykterhet på serveringsstället.

Varje anmält försäljningsställe kommer i enlighet med tillsynsplanen att få minst ett besök årligen. Kommunens tillsyn av ölförsäljning ska främst inriktas på att ge råd, stöd och information till näringsidkarna, det vill säga förebyggande tillsyn. Genom tillsynen riktas särskild uppmärksamhet på hur egenkontrollen fungerar och hur den används. På detta sätt påminns näringsidkarna om att följa bestämmelserna om åldersgränser och att ha egna rutiner för att följa alkohollagen.

Kommunen kan dock ingripa med försäljningsförbud eller om det bedöms som en alltför ingripande åtgärd, besluta om att meddela en varning till försäljningsstället om brister uppmärksammas.

Övergripande målformulering för 2023

- Minst ett tillsynsbesök hos samtliga tillståndshavare i Trosa kommun
- Genomförande av en så kallad Krögarträff om behovet finns
- Minst ett utbildningstillfälle vad gäller "Ansvarsfull alkoholservice"
- Löpande och kvalitativ inre tillsyn
- Samverkan med andra myndigheter
- Kompetensutveckling

Uppföljning av tillsynsplan

Uppföljningen av tillsynsplan sker årligen till miljönämnden. Alkoholinspektörerna sammanställer antal tillsynsbesök samt hur många ärenden som startats. Delegationsbeslut redovisas under varje nämnd.

5

Kanslienheten
Sandra Berwing
Nämndsekreterare
0156-522 78
Sandra.berwing@trosa.se

Tjänsteskrivelse
Datum
2022-11-25
Diarienummer
MN 2022/2



Anmälningssärenden

Kommunfullmäktige

Beslut 2022-11-09, § 75 Revidering av reglemente för kommunstyrelsen och nämnder i Trosa kommun.
Beslut 2022-11-09, § 76 Revidering av arvodes- och ersättningsreglemente för kommunalt förtroendevalda i Trosa kommun.
Beslut 2022-11-09, § 77 Fastställande av inkallelseordningen för ersättare i nämnder och styrelser mandatperioden 2023-2026.
Beslut 2022-11-09, § 88 Val av ledamöter och ersättare i miljönämnden 2023.
Beslut 2022-11-09 § 89. Delårsbokslut per 31 augusti med helårsprognos 2022.

Länsstyrelsen

Beslut 2022-11-15. Länsstyrelsen avslår överklagandet. Ärendet gäller överklagande av Miljönämnden i Trosa kommuns beslut att neka påkoppling till avloppsanläggning; fastighet X

Sandra Berwing
Nämndsekreterare