

Kanslienheten
Sandra Berwing
Kommun-/Nämndsekreterare
0156-522 78
sandra.berwing@trosa.se

Kallelse
Datum
2025-05-19



Tid: 2025-05-26, klockan 10:00, *Stängt sammanträde eftersom mötet är digitalt*
Plats: Trosa kommunhus*

*Samtliga ledamöter och ersättare deltar på distans genom Microsoft Teams.
Endast ordförande, sekreterare och berörda tjänstepersoner deltar på plats i kommunhuset.

Kallelse till Humanistiska nämnden

Ärende

Dnr

- | | |
|---|------------|
| 1. Godkännande av dagordningen | |
| 2. Information om förvaltningsrättens dom | HN/2025:24 |
| 3. Lokal- och organisationsöversyn inom förskolan | HN/2025:57 |
| 4. Anmälan av delegationsbeslut | HN/2025:1 |

Lena Isoz
Ordförande

Sandra Berwing
Sekreterare

3

Lokal- och organisationsöversyn inom förskolan 2025

Förslag till beslut

1. Humanistiska nämnden beslutar att den kommunala förskoleverksamheten ska minska från nio till sex förskolor från och med augusti 2025.
2. Humanistiska nämnden beslutar att Hasselbackens, Tallbackens och Tomtahills verksamhet ska flyttas över och ingå i de kvarvarande förskolorna, i enlighet med skolkontorets tjänsteskrivelse 2025-05-16.

Sammanfattning av ärendet

Barnafödandet har minskat. För Trosas del betyder det att antalet barn i förskoleverksamheten kraftigt har reducerats. I dagsläget består förskoleverksamheten av nio förskolor med sammantaget 35 avdelningar och med kapacitet för 688 barn. Antalet inskrivna barn i december 2024 var 531. Till hösten 2025 förväntas antalet minska med ytterligare cirka 60 barn.

Med anledning av det minskade behovet av förskoleplatser föreslår skolkontoret att förskoleverksamheten styrs till färre lokaler genom att verksamheten i tre av förskolorna flyttar över till de övriga förskolorna. De barn som våren 2025 har sin placering på dessa tre förskolor kommer till hösten 2025 att få en ny placering. Personalen som arbetar med barnen följer barngruppen.

Skolkontoret bedömer att verksamheten kommer att fortsätta bedrivas med god kvalitet och att det finns kapacitet att ta emot alla barn i en förskola inom den ort där de bor. Personaltätheten kommer inte att minska.

Ärendet

Bakgrund

Under hösten 2023 och fram till januari 2025 har antalet barn kraftigt minskat. Det beror främst på att barnafödandet har minskat och nu ligger på rekordlåga nivåer i hela Sverige. Antalet barn per kvinna är i slutet av 2024 nere på 1,4. Konjunkturläget och minskad inflyttning till Trosa kommun är bidragande orsaker till den uppkomna situationen i kommunen.

För Trosas del betyder det att antalet barn i förskoleverksamheten kraftigt har reducerats. Förskolan i kommunal regi har plats för 688 barn. Hösten 2025 är prognosen att 470 barn kommer att vara inskrivna i de kommunala förskolorna. Även den fristående verksamheten signalerar att de har minskat antal barn inskrivna i verksamheten.

Under förra året fick förskoleverksamheten minska personalgruppen i förskolan med 25 anställda. I juni 2025 kommer ytterligare uppsägningar att verkställas inom förskolan, denna gång är det en minskning med 30 anställda.

Läsåret i förskolan är ojämnt belastat, det är alltid färre barn vid höstterminsstart då hela åldersgruppen sexåringar, lämnar förskolan för att börja i grundskolan.

Humanistiska nämnden tog 2025-02-12 § 2 beslut om att minska förskoleverksamheten från nio till sex enheter. Beslutet överklagades och Förvaltningsrätten valde att upphäva beslutet på grund av jävsituation i beslutande nämnd. Ärendet går därför upp för beslut igen till Humanistiska nämnden.

Skolkontorets övervägande

Det låga antalet barn som de senaste åren har skrivits in i förskolan innebär att förskoleverksamheten i Trosa kommun 2025 har en betydande överkapacitet. Den totala kapaciteten är 688 barn. I december 2024 var totalt 531 barn placerade på Trosa kommuns kommunala förskolor. Detta ger en kostnadsdrivande effekt. Eftersom förskolans verksamhet är skolpengsfinansierad behöver anpassning av verksamheten ske, både avseende personal och lokaler.

Inför höstterminens start minskar barnantalet ytterligare och verksamheten står då med 10 tomma avdelningar. Med anledning av detta föreslår skolkontoret att förskoleverksamheten styrs till färre lokaler genom att verksamheten i tre av förskolorna flyttar över till de sex övriga förskolorna. Nio enheter föreslås bli sex enheter och de barn som våren 2025 har sin placering på de tre enheter som upphör kommer till hösten 2025 att få en ny placering på någon av de sex enheter som är kvar. Personal som arbetar med barnen följer barngruppen i så stor utsträckning som möjligt.

Skolkontoret föreslår att förskoleverksamheten i följande lokaler flyttas:

- Hasselbacken, Vagnhärad. Verksamheten föreslås flytta till Fagerängs och till Väsby förskola
- Tallbacken, Trosa. Verksamheten föreslås flytta till Björkbackens förskola med möjlighet till utökning av antalet rum för förskoleverksamhet.
- Tomtahill, Trosa. Verksamheten föreslås flytta till Tomtaklint och till Skärgårdens förskola.

Skolkontoret bedömer att det kommer att finnas möjlighet att möta upp ökat antal barn, när behov uppstår.

Vårdnadshavare har alltid möjlighet att söka en ny plats på annan förskola i kommunal eller enskild regi.

Förändringen föreslås gälla från och med augusti 2025.

Information till vårdnadshavare har gått ut. En kommunikationsplan är framtagen med stöd av kommunikationsenheten.

Beräkningar av kapacitet och konsekvenser av beslutet beskrivs i bilagor.

Inger Fransson
Skolchef

Elin Björkman
Kvalitetschef

Beslutsunderlag

- PM lokal- och organisationsöversyn Trosa kommuns förskolor
- Barnkonsekvensanalys lokalförändring Trosa kommuns förskolor

Beslut till

Skolkontoret

Skolkontoret

Elin Björkman
Kvalitetschef
0156-52057
elin.bjorkman@trosa.se

PM

Datum
2025-05-13
Diarienummer
HN/2025:57



PM Nuläge och konsekvens lokalöversyn förskola

Humanistiska nämnden tog beslut om att minska förskoleverksamheten från nio till sex enheter vid möte 250212. Beslutet överklagades och Förvaltningsrätten valde att upphäva beslutet på grund av jävsituation i beslutande nämnd. Ärendet går därför upp för beslut igen till Humanistiska nämnden. Det underlag som presenterades för nämnden 250212 redovisas i följande PM.

Nuläge förskoleorganisationen Trosa kommun

I Trosa kommun finns våren 2025 tretton förskolor

- Nio i kommunal regi
- Fyra i enskild regi

De nio kommunala förskolorna omfattar sammantaget 35 avdelningar. Alla förskoleenheter är i grunden likvärdiga utifrån standard.

Matrisen nedan visar samtliga kommunala enheter och det barnantal de har beräknad kapacitet för.

Förskola	Ort	Kapacitet
Hasselbacken	Vagnhärad	76-80
Fageräng	Vagnhärad	100
Väsby	Vagnhärad	80
Björke	Västerljung	40
Tallbacken	Trosa	70
Björkbacken	Trosa	96-100
Tomtaklint	Trosa	76-80
Tomtahill	Trosa	38
Skärgården	Trosa	98-100
Total	Trosa	688

De enskilda förskolorna har därutöver minst 220 platser, som vid stort tryck på verksamheterna totalt skulle kunna utökas till 250 platser.

Ekonomi

Trosa kommun har en styrmodell som innebär att förskolan är skolpengsfinansierad.

I den styrmodell som Kommunfullmäktige beslutat om står om resursfördelning till förskola:

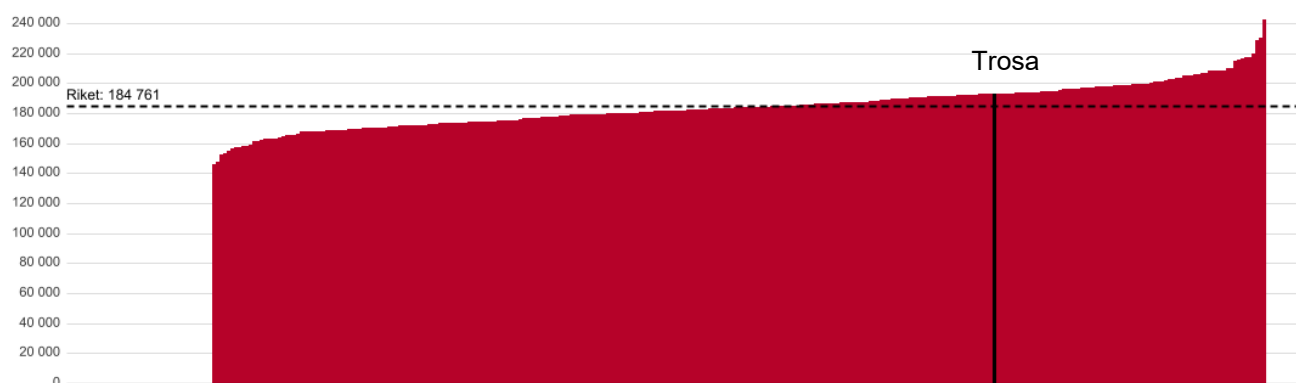
- *Resursfördelning till verksamheterna förskola, ... , oavsett huvudman, bygger på den befolkningsprognos som årligen tas fram till budget och som ingår i de gemensamma planeringsförutsättningarna (GPF)*
- *Resursfördelning för förskolan beräknas enligt "peng per timintervall" fördelat på barn 1-3 år och barn 4-5 år som har en vistelsetid i förskola under 30 timmar respektive över 30 timmar.*

Källa: [styrmodell-for-trosa-kommun.pdf](#), Kommunfullmäktige 2024-12-04, § 91.
KS/2024:136

Grundbeloppet är i snitt 130 000 kronor per barn. Det betyder att Skolkontorets budget för verksamheten styrs av antalet barn. Varje inskrivet barn motsvaras av en summa pengar som tillförs verksamheten. Innebörden av en sådan "pengfinansiering" av verksamhet är att en minskning av antalet barn får direkt konsekvenser i form av minskade medel för verksamheten. Färre barn i verksamheten betyder således att det inte finns täckning för samma kostnader som med fler inskrivna barn.

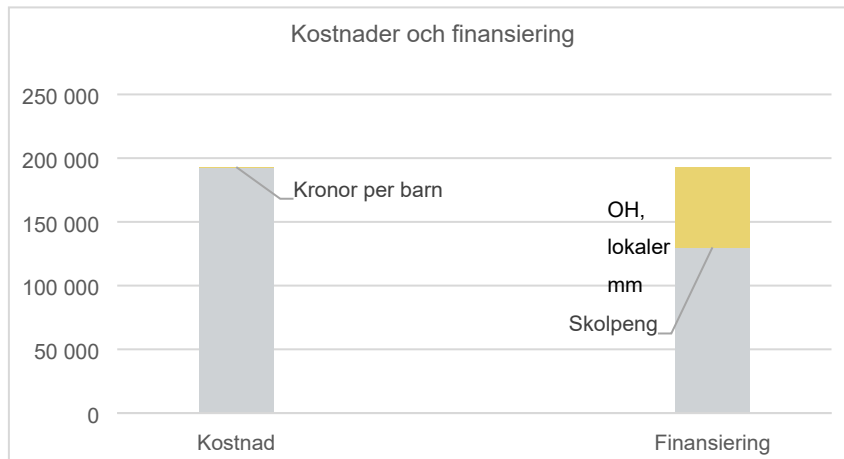
Trosa kommun har valt att satsa på förskolan på ett sätt som i jämförelse med andra kommuner ligger över snittet på riket, se figur 1.

Kostnad kommunal förskola, kr/inskrivet barn, Trosa, värde: 192 780, år: 2023. Källa Kolada



Figur 1 Kostnad per inskrivet barn i nationell jämförelse. Det svarta strecket är Trosa
Källa: Kolada

I Trosa kommun är den totala kostnaden för förskoleverksamheten beräknad till 184 761 kronor, vilket diagrammet ovan visar. Finansieringen av denna totala kostnad utgörs dels av skolpengen, dels av de kommunövergripande resurser som förskolorna delar med övriga produktionskontor, dvs förtroendemannaorganisationen och gemensamma resurser i form av central förvaltning. Kommunens kostnader för de gemensamma resurserna fördelas i Koladas statistik ut på samtliga verksamheter.



Figur 2 Illustration av förskolans kostnader och finansiering

Lokalkostnaden finansieras inte genom skolpengen. Lokalkostnaderna är desamma oavsett antal barn. När det är tomma avdelningar på en förskola, innebär det kostnad för verksamheten som inte täcks av skolpengen.

Trosa kommuns styrmodell

Styrmodellen är beslutad av Kommunfullmäktige.

Principen om *God ekonomisk hushållning* är särskilt viktig i underlag för beslut om omstrukturering av verksamhet:

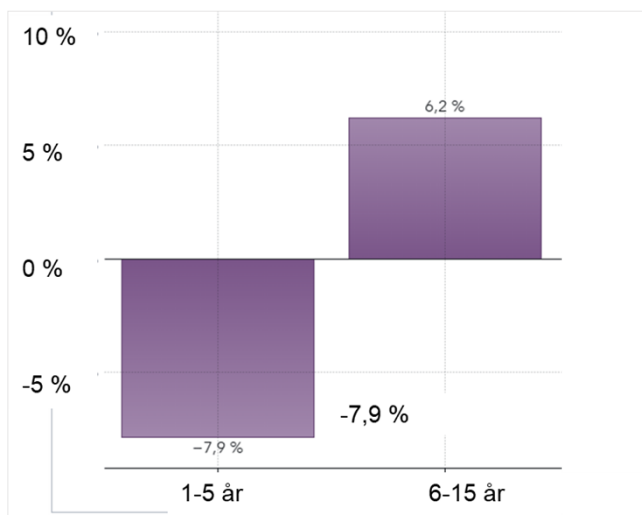
- *"dagens kommuninvånare betalar för den verksamhet som de nyttjar och som anpassats efter den enskildes behov"*
- *Målbilden är "Rätt lokal vid rätt tidpunkt till rätt kostnad"*

Källa: [styrmodell-for-trosa-kommun.pdf](#), Kommunfullmäktige 2024-12-04, § 91.

KS/2024:136

Förändrad demografi och budgetkonsekvens

Barnafödandet har minskat i hela Sverige och i Europa. SKR:s befolkningsframskrivning framgår i figur nedan som visar befolkningsprognos för Trosa 2030, jämfört med 2025



Figur 3 Befolkningsprognos Trosa 2030, förändring från 2025

Källa: Källa: SKR:s visualiseringsverktyg. [Befolkningsframskrivning - SAS® Visual Analytics](#)

Trosa kommuns förskolelokaler är beräknade för över 650 barn. Dvs en lokalkostnad som har god täckning om verksamheten har skolpeng för 650 barn. De demografiska förändringarna innebär att verksamheten hösten 2025 förväntas skriva in under 500 barn. Skolkontoret har beräknat att det innebär en sänkt resurstilldelning motsvarande 28 miljoner kronor.

De kostnader som verksamheten kan påverka är:

- Personal
- Lokaler

Det är skolkontorets skyldighet enligt styrmodellen att hålla budget. Skolkontoret har anpassat personalgruppen i två omgångar 2024 och fortsatt 2025. Minskningen av personal berör alla förskolor. Nästa steg är att se över lokalkostnader, då flera avdelningar våren 2025 står tomma.

Inför höstterminens start minskar barnantalet ytterligare och verksamheten står då med 10 tomma avdelningar. Med anledning av detta föreslår skolkontoret att förskoleverksamheten styrs till färre lokaler genom att verksamheten i tre av förskolorna flyttar över till de sex övriga förskolorna. Nio enheter föreslås bli sex enheter.

Skolkontorets analys av lokalsituationen

Analysen av lokalsituationen har genomförts i nära dialog med den kommunövergripande lokalstyrgruppen där samtliga produktionschefer deltar och utifrån de Gemensamma planeringsförutsättningar som tagits fram från kommunledningen.

I analysen av lokalkostnaderna och möjligheten att minska dessa har hänsyn tagits till fem huvudsakliga principer:

1. Geografi
 - Princip om kommunal förskola i alla orter
2. Närhet
 - Princip om närhet till annan förskola om en avvecklas
3. Kända renoveringsbehov
 - Princip om att inga barn ska behöva flytta flera gånger med anledning av behov av att tömma lokaler på grund av renoveringsbehov.
4. Kvalitet
 - Princip om sammanhållna barngrupper
 - Princip om goda förutsättningar för schemaläggning och planering
 - Arbetsgivarperspektivet: god arbetsmiljö, förutsättningar för tjänstefördelning
5. Respektive förskolas kapacitet
 - Stängda avdelningar som kan återöppnas

Analysens resultat är att skolkontorets förslag till omflytt av verksamhet och färre lokaler innebär att tre förskolelokaler lämnas, en i Vagnhärad och en i varje del av Trosa.

- Hasselbackens förskola, Vagnhärad. I Vagnhärad finns tre kommunala förskolor och en fristående, tre av förskolorna är placerade väster om järnvägen och en öster om järnvägen. Här har därför hänsyn tagits till att förse orten med en bra spridning av förskoleverksamheterna för att täcka in behov av förskola i hela Vagnhärad.
- Tallbackens förskola, Trosa. Förskolan har tomma avdelningar och en annan förskola i direkt närhet, som har större kapacitet och större gård
- Tomtahills förskola, Trosa. Förskolan har två avdelningar och närhet till två andra förskolor som har tillgänglig kapacitet för Tomtahills förskolas barn."

Konsekvenser

Skolkontoret bedömer att verksamheten kommer att ha god kapacitet att ta emot alla barn inom förskoleverksamheten även med tre färre förskolelokaler. Alla familjer som söker förskola i kommunen kommer fortfarande att få tillgång till en förskola inom den ort där de bor (Trosa, Västerljung, Vagnhärad).

Skolkontoret bedömer att verksamheterna vid de sex kvarvarande enheterna har mycket goda förutsättningar att genomföra verksamhet med hög kvalitet och hög måluppfyllelse i enlighet med läroplanen för förskola.

Skolkontoret bedömer att personaltätheten inte kommer att påverkas.

Matriserna nedan visar att även med färre antal avdelningar kommer Trosa kommun ha en viss överkapacitet av platser inom förskola. Kommunen kommer således att kunna ta emot de barn som i nuläget har en plats i enskild verksamhet eller som inte har någon förskoleplats om de framöver vill ha en plats i kommunal förskola.

Tabell 1 Beräknat antal barn i förskola i Trosa kommun hösten 2025

Beräknat antal placerade barn hösten 2025			
Ort	Kommunal förskola	Enskild förskola	Totalt
Vagnhärad	175	50	225
Västerljung	25	20	45
Trosa	270	95	365
Totalt	470	165	635

Tabell 2 Beräknad kapacitet och utrymme att ta emot fler barn hösten 2025

Beräknad kapacitet			
Ort	Beräknade placeringar	Max kapacitet	Utrymme antal platser (andel)
Vagnhärad	225	250	25 (11 %)
Västerljung	45	70	25 (55 %)
Trosa	365	410	45 (12 %)
Totalt	635	730	95 (15 %)

Risikanalys

Risk	Sannolikhet	Konsekvens	Hantering
Platsbrist	Låg - Demografin är samma i hela landet	Medel - Överfulla grupper	- Barn placeras på enskilda förskolor - Öppna en avdelning på en av de stängda förskolorna
Oro i barngruppen	Låg - Barngrupper hålls ihop. De vårdnadshavare som vill, kommer att kunna ha kvar sitt barn i grupp med samma kamrater, men i en annan lokal	Låg - Professionella pedagoger hanterar oro i barngrupperna - Barnen är kvar i grupper med sina kamrater och pedagog - Samma rutiner som de är inskolade i	- Fortsatt arbete enligt plan med hög kvalitet, verksamhet som jobbar mot läroplansmålen - Fortsatt arbete med god arbetsmiljö

Elin Björkman
Kvalitetschef

Skolkontoret
Elin Björkman
Kvalitetschef
0156-52057
elin.bjorkman@trosa.se

Datum
2025-03-07
Diarienummer
HN/2025:8
HN/2025:57



Barnkonsekvensanalys Lokal- och organisationsöversyn inom förskolan

FN:s barnrättskommitté anger att i enlighet med artikel 3.1 i barnkonventionen ska barnets bästa i första hand bedömas och beaktas vid alla åtgärder och beslut som rör barn direkt eller indirekt. En bedömning av barnets bästa ska göras vid genomförandeåtgärder, enskilda beslut, beslut av aktörer som erbjuder tjänster som berör barn samt i framtagandet av riktlinjer för åtgärder.¹

En barnkonsekvensanalys görs i ett antal steg, som beskrivs fördjupat i t ex SKR:s skrift Barnkonsekvensanalys Stödmaterial till fördjupad bedömning av barnets bästa.² Stegen är i korthet följande:

1. Ett förberedande ställningstagande om en konsekvensanalys ska genomföras
 - a. Vilket beslut som ska analyseras
 - b. Vilka barn som berörs
2. Informationsinhämtning
 - a. Statistik
 - b. Relevanta styrdokument
 - c. Verksamhetserfarenhet
 - d. Synpunkter från berörda och eventuellt även andra intressenter
3. Analys och bedömning
 - a. Handlingsalternativ
 - b. Beskrivning av vad som är barnets bästa
 - c. Intressekonflikter
 - d. Eventuellt kompensatoriska åtgärder
 - e. Samverkan
4. Förslag till beslut

Barnkonsekvensanalysen av omorganisationen av förskolan i Trosa kommun redovisas i det följande dokumentet.

¹ FN:s barnrättskommittés allmänna kommentar nr. 14, 2014, p. 10, 14, 17, 18, 20 och 31.

² [Barnkonsekvensanalys | SKR](#)

Förberedande ställningstagande

Aktuell fråga: Omorganisation av förskolorna i Trosakommun. Humanistiska nämndens beslut att flytta verksamheten som idag bedrivs i dessa tre förskolor:

- Hasselbacken förskola, Vagnhärad,
- Tallbacken förskola, Trosa,
- Tomtahill förskola, Trosa.

Verksamheten flyttas över till de sex andra kommunala förskolorna i kommunen.

Bakgrund och nuläge

Under hösten 2023 och fram till januari 2025 har antalet barn kraftigt minskat. Det beror främst på att barnafödandet har minskat och nu ligger på rekordlåga nivåer i hela Sverige. Antalet barn per kvinna är i slutet av 2024 nere på 1,4.³ Konjunkturläget och minskad inflyttning till Trosa kommun är bidragande orsaker till den uppkomna situationen i kommunen.

För Trosas del betyder det att förskoleverksamheten, antal barn i verksamheten, har kraftigt reducerats. Förskolan i kommunal regi har 688 platser att tillgå för förskola. Fram till och med hösten 2025 har den kommunala verksamheten runt 470 barn. Även den fristående verksamheten signalerar att de har minskat antal inskrivna barn.

Under förra året fick förskoleverksamheten minska personalgruppen i förskolan med 25 anställda. I juni 2025 kommer ytterligare uppsägningar att verkställas inom förskolan, denna gång är det en minskning med 30 anställda.

Läsåret i förskolan är ojämnt belastat, det är alltid färre barn vid höstterminsstart då hela åldersgruppen, 6-åringar, lämnar förskolan för att börja i grundskolan.

I dagsläget består förskoleverksamheten av 9 förskolor med sammantaget 35 avdelningar. Alla förskoleenheter är i grunden likvärdiga utifrån standard.

Matrisen nedan visar samtliga enheter och det barnantal de har beräknad kapacitet för.

Förskola	Ort	Kapacitet
Hasselbacken	Vagnhärad	76–80
Fageräng	Vagnhärad	100
Väsby	Vagnhärad	80
Björke	Västerlång	40
Tallbacken	Trosa	70
Björkbacken	Trosa	96–100
Tomtaklint	Trosa	76–80
Tomtahill	Trosa	38
Skärgården	Trosa	98–100
Total	Trosa	688

³ Den summerade fruktsamheten minskade under 2024 till 1 430 barn per 1 000 kvinnor, vilket är det lägsta som någonsin uppmäts i Sverige. Källa: scb. [Fortsatt lågt barnafödande under 2024](#)

Genomförande

Beslut att genomföra en barnkonsekvensanalys har tagits av huvudmannen. Analysen har genomförts av tjänstepersoner vid Skolkontoret. Ansvar för att ta fram analysen ligger på Kvalitetsenheten.

Arbetet med analysen genomfördes inför humanistiska nämndens möte i mars 2025 och dokumenterades i föreliggande PM efter att beslutet var taget.

Berörda av barnkonsekvensanalysen

Analysen avser beslut som rör barn på de förskolor vars verksamhet flyttas samt de förskolor som tar emot denna verksamhet. I dessa verksamheter är det barn i åldern 1–5 år som kan komma att beröras. Femåringarna som fyller sex under året kommer inte beröras, då de går vidare till förskoleklass innan beslutet verkställs.

I Vagnhärad kommer 42 barn som har verksamhet i förskola Hasselbacken, till hösten ingå i den verksamhet som bedrivs på förskolan Fageräng.

I Trosa är det motsvarande 31 barn på förskola Tomtahill respektive 41 barn på Tallbacken som till hösten kommer att ingå i verksamhet på de andra förskolorna i Trosa.

Totalt berörs drygt 110 barn.

Svarsmatris checklista barnkonsekvensanalys:

Checklista – fråga	Förhandsbedömning
Finns det risk att barnet/grupper av barn inte får sina rättigheter tillgodosedda i frågan?	Samtliga barn kommer att få rätten till förskoleplats tillgodosedd. Samtliga barn kommer att få tillgång till en förskola av god kvalitet som arbetar i enlighet med läroplan.
Vad ska barnen ha åsikter om i konsekvensanalysen?	Denna analys avser aggregerad nivå och enskilda barn kommer inte att tillfrågas
Vilka aktörer behöver involveras?	Skolchef Kvalitetschef Utvecklingsstrateg Rektorer

Tillämpliga artiklar i barnkonventionen

1. **Artikel 3 - Barnets bästa:** Alla beslut som rör barn ska i första hand beakta vad som bedöms vara barnets bästa.
2. **Artikel 28 - Rätt till utbildning:** Barn har rätt till utbildning, och skolans miljö ska vara trygg och stödjande.
3. **Artikel 31 - Vila och fritid:** Barn har rätt till vila, fritid och lek, och dessa aspekter ska beaktas vid förändringar i deras vardag

Humanistiska nämndens mål

- Barn ska ha inflytande på sitt lärande
- Barnen ska känna sig trygga i förskolan
- Pedagogerna har höga förväntningar på barnens förmåga
- Skapa gynnsamma lärprocesser över tid – lära för livet
- Alla barn kan läsa i årskurs 1.

I detta fall finns inga målkonflikter mellan barnkonvention och andra nationella eller lokala styrdokument. Samtliga tre relevanta artiklar ligger i linje med läroplanen och kommunens mål.

Skolkontorets bedömning är att beslutet om flytt av verksamhet tillgodoser barnens rättigheter.

Trosa kommun har hög ambitionsnivå när det gäller kvaliteten i förskolan. Vi erbjuder alla barn planerad pedagogisk verksamhet. Förskollärarna ska kunna planera den pedagogiska verksamheten och också kunna delta i utvecklingsarbetet på sin egen förskola och i samverkan med andra förskolor. Givet den budget som Kommunfullmäktige har beslutat om, kräver detta vissa förutsättningar avseende tjänstefördelning, schema och planering. Dessa förutsättningar är svåra att uppnå när antalet avdelningar på en förskola är lågt. Vi vill erbjuda barnen mer än tillsyn, vilket kräver att förskollärare kan avsätta tid till att planera verksamhet och tid att dokumentera och följa upp verksamhet. För att förskollärarna ska kunna lämna barngruppen under några tillfällen varje vecka krävs att avdelningarna på en förskola samarbetar. Ju färre avdelningar och ju mindre total resurs som finns på förskolan, desto svårare blir detta.

Överflytten av verksamhet görs i stor utsträckning genom att tomma avdelningar på några förskolor tas i bruk av grupper från någon av de förskolor som läggs ner. Detta ger oss bättre förutsättningar att:

- Beakta barnens bästa varje dag
- Uppfylla barnens rätt till utbildning och till en stödjande miljö
- Bidra till barnens rätt till vila, fritid och lek

Informationsinhämtning

Statistik

Nedan redovisas statistik avseende antal barn och lokalkostnader.

Barnantal

Ort / Förskola	Antal barn Feb 2025	Varav börjar skola ht 25
Vagnhärad	209	47
Fageräng	85	21
Hasselbacken	51	9
Väsby Förskola	73	17

Hasselbackens förskola kommer att behöva utrymmas med anledning av att golvet i köket behöver renoveras.

För att undvika att barnen som går där ska behöva byta lokaler flera gånger, kombineras det minskade behovet av förskoleplatser på total nivå i kommunen med detta behov. Förskolan Hasselbackens verksamhet flyttar därför permanent in i förskolan Fagerängs lokaler. Vid förskolan Fageräng finns i dagsläget 5 avdelningar med 100 heltidsplatser. I dialog med berörda vårdnadshavare kommer beslut att tas om samtliga barn från Hasselbacken erbjuds plats vid Fagerängs förskola med en eventuell överinskrivning på några barn, eller om några familjer väljer att placera sina barn på annan förskola. Utgångspunkten är att barngrupperna ska hållas ihop om inte vårdnadshavare väljer på annat sätt.

Verksamheten från Hasselbacken som integreras i Fageräng kommer att bidra till en förskola med god ekonomi och goda förutsättningar att ge barnen planerad pedagogisk verksamhet.

Ort / Förskola	Antal barn Feb 2025	Varav börjar skola ht 25
Trosa	317	69
Björkbacken	78	22
Tomtahill	36	5
Tomtaklint	66	16
Tallbacken	50	9
Skärgården	87	17

Förskolan Tallbacken kommer att flytta sin verksamhet några hundra meter till förskolan Björkbacken. Det finns en långsiktig planering i kommunen relaterat till trafik och vägsträckningar som innebär att trafiksituationen på Norrbackagatan kommer att bli intensivare än i dagsläget. Detta samt det faktum att Tallbackens förskola är inrymd i tillfälliga byggnader, är anledningar till att det är denna verksamhet som flyttas.

Förskolan Tomtahills verksamhet flyttas till två olika enheter. En barngrupp kommer att flyttas till Skärgården och en till Tomtaklint. Samtliga dessa tre förskolor ligger i samma område i Trosa.

Ort / Förskola	Antal barn	Varav börjar skola ht 25
Västerljung		
Björke	31	10

I enlighet med princip om att det ska finnas kommunal förskola i samtliga tre huvudorter i kommunen, kommer förskolan Björke att vara kvar. För att även personalen vid denna förskola ska kunna delta i utvecklingsarbete och få tid till planering, så kommer samverkan ske med fritidshemmet på grundskolan på orten, Kyrkskolan.

Kostnader för lokaler

Följande tabell redovisar vilka kostnader Skolkontoret har haft för de lokaler som kommer att lämnas. Kostnaderna för dessa lokaler kommer att undvikas när barnen flyttas om till de övriga befintliga förskolorna.

Kostnader tkr	2024	2023
Hasselbacken	1 188	1 130
Tomtahill	650	570
Tallbacken	1 058	963
Total	2 896	2 663

Utöver minskade kostnader för lokaler kommer flytt av barngrupper även att innebära minskade kostnader för ekonomibiträden.

Åsikter

Vårdnadshavare har uttryckt oro för att barngruppernas storlek kommer att öka och personaltätheten minska. Skolkontorets planering av verksamheten hösten 2025 innebär inte en minskad personaltäthet. Verksamheten kommer att ha samma budgetförutsättningar som tidigare, dvs resurstilldelning per barn är densamma som tidigare och möjliggör samma personaltäthet. Under våren 2024 har det i flera barngrupper funnits tomma platser, vilket i teorin kan se ut som en ökad personaltäthet. I syfte att anpassa verksamhetens dimension efter antal barn i kommunen har personal varslats. Personalantal och barnantal kommer att vara desamma hösten 2025, oavsett i vilka lokaler barngrupperna befinner sig.

Verksamheten kommer att bedrivas på samma sätt oavsett vilka lokaler som används. I de förskolelokaler som används finns möjlighet att tillgängliggöra yta för alla de barn som tas emot.

Vårdnadshavare har även uttryckt oro för att barnen kommer att bli otrygga om de behöver byta byggnad. Skolkontoret bedömer att risken för otrygghet i barngrupperna är låg. Barnen kommer att fortsätta delta i samma verksamhet som tidigare, med samma rutiner, med känd personal (i så stor utsträckning som möjligt, givet att personal har rätt att byta jobb, att säga upp sig, att gå i pension). Våra pedagoger är professionella i sitt pedagogiska uppdrag och hanterar barns oro dagligdags, oavsett om det gäller oro för vad som händer hemma, vad som händer i världen eller vad som händer på förskolan.

Risker

I matrisen nedan redovisas en riskanalys.

Risker ur barnperspektiv	Riskbedömning		
	låg	med	hög
Arbetsmiljö, psykisk och fysisk Beslut om flytt av verksamhet planeras på ett sådant sätt att antalet barn per pedagog inte kommer att öka. Verksamheten kommer att fortsätta med samma relativa gruppstorlek som tidigare (dvs förhållandet mellan antal barn och antal pedagoger i verksamheten). Vi ser inga risker för barnens arbetsmiljö. Vi har professionella pedagoger i alla verksamheter. De barngrupper som flyttas till andra lokaler kommer att flyttas tillsammans med minst en känd pedagog (förutsatt att någon pedagog inte väljer att avsluta sin anställning, vilket får samma konsekvens oavsett i vilken lokal verksamheten bedrivs)	x		
Organisationsförändring, ex. nya arbetsgrupper Inga risker för barnen relaterat att personalgrupperna förändras. Förändringar i personalgruppen sker regelbundet och detta är inte något vi åtgärdar relaterat barnens rättigheter till verksamhet av hög kvalitet.	x		
Utbildning och kompetens Andelen utbildade förskollärare kommer hösten 2025 att vara högre än vad den varit tidigare. Detta kommer att kunna bidra till en verksamhet av hög kvalitet.	x		
Rutiner, ändrade arbetsrutiner Förskolornas i Trosa kommun arbetar med ständiga förbättringar vilket innebär att det löpande kan bli ändrade (förbättrade) rutiner. Arbetet med att stärka kvaliteten genom att utveckla och utforska arbetssätt fortgår, t ex i det projekt för stärkt språkutveckling som pågår. Omorganisationens påverkan på dessa möjligheter är att verksamheten får förbättrade möjligheter genom att samtliga förskolepedagoger får bättre möjlighet att delta i utvecklingsarbetet när de arbetar på förskolor med fler avdelningar (I Västerljung kommer förskolan att samarbeta med förskoleklass på Kyrkskolan för att få samma möjlighet)	x		

Möjligheter

Omorganiseringen av verksamhet till färre förskolor kommer att ge personalen ökade möjligheter till både att delta i verksamhetsutvecklingen och till personlig utveckling, vilket är förutsättningar för god kvalitet i förskolorna.

Förändringen möjliggör att tid till planering frigörs. Den kommer också att kunna bidra till implementering av nya arbetssätt och riktlinjer för vikariehantering som införs våren 2025.

Analys

Möjligheten att erbjuda alla barn en förskoleplats

Skolkontoret bedömer att kommunen kommer att ha mycket goda möjligheter att erbjuda samtliga familjer boende i Trosa kommun en plats på en förskola i samma ort som familjen bor.

Ort	Antal barn feb 2024	Beräknat antal barn höst 2025	Kapacitet 6 kommunala förskolor
Vagnhärad	209	175	180
Västerljung	31	25	40
Trosa	317	270	>300

Kapaciteten i de kommunala förskolorna är endast en delmängd av den totala kapaciteten, eftersom det inom Trosa kommuns geografiska område även finns ett antal förskolor i enskild regi. De enskilda förskolorna har plats för ytterligare 220 barn. Av dessa platser beräknar skolkontoret att ca 140–180 kommer att vara belagda hösten 2025, dvs en överkapacitet på minst 40 platser.

Analys av påverkan på barnens rättigheter enligt barnkonventionen

1. **Artikel 3 - Barnets bästa:** Alla beslut som rör barn ska i första hand beakta vad som bedöms vara barnets bästa.

Skolkontoret bedömer att en organisation med sex förskolor, med minst en kommunal förskola i kommunens tre huvudorter, beaktar barnens bästa. Trosa kommun kommer att kunna erbjuda samtliga vårdnadshavare en förskoleplats på den ort där vårdnadshavaren bor (inom kommunen.)

Genom att flytta barngrupper samlat och tillsammans med känd pedagog, kommer flytten av verksamhet ha låg påverkan på barnens vardag. De rutiner som barnen är inskolade i på befintlig förskola, kommer att följa med till nästa förskolebyggnad. Eventuellt nya rutiner som tillkommer, hade tillkommit även om barnen var kvar i samma förskolebyggnad.

2. **Artikel 28 - Rätt till utbildning:** Barn har rätt till utbildning, och skolans miljö ska vara trygg och stödjande.

Skolkontoret bedömer att organisationen kommer att ha bättre möjligheter att uppfylla barnens rätt till utbildning med en organisation med sex förskolor där de flesta grupper har färre tomma platser, än vad vi skulle haft med nio förskolor med många tomma platser och därmed färre antal personal (givet samma personaltäthet räknat som antal pedagoger/barn).

Skolkontoret bedömer att förskolans miljö som trygg och stödjande inte kommer att påverkas.

3. **Artikel 31 - Vila och fritid:** Barn har rätt till vila, fritid och lek, och dessa aspekter ska beaktas vid förändringar i deras vardag

I den utsträckning förskolan bidrar till barnens rätt till vila och lek, bedömer Skolkontoret att förutsättningarna för att uppfylla barnens rättigheter inte försämrats.

Alternativa handlingsalternativ

Det alternativ som Skolkontoret har beaktat är följande:

- Behålla nio förskolor med färre barn i varje byggnad, t ex genom att stänga en avdelning på varje förskola.

Konsekvens: Verksamheten kommer inte att hålla budget. Stor risk för att personaltäthet minskar, eftersom det är den faktor i budgeten som kan påverkas. Med en lägre personaltäthet minskar möjligheten att arbeta med verksamhetsutveckling.

Kompensatoriska åtgärder

Inga särskilda åtgärder planeras för att kompensera konsekvenserna av beslutet, eftersom Skolkontorets bedömning är att konsekvenserna i huvudsakligen är neutrala och i vissa fall positiva.

Intressekonflikter

En del barn kommer att få längre till förskolan, vilket kan innebära att man måste ta sig till förskolan med bil. Det handlar huvudsakligen om de familjer som ska ta sig till Fagerängen istället för till Hasselbacken. Detta innebär en skillnad på ca 500 meter för de familjer som bor bortom Hasselbacken räknat från Fageräng. Detta kan bli en målkonflikt med ambition om säkra skolvägar och så lite trafik som möjligt vid förskolan. Givet att förskolan är byggd för det antal barn som nu kommer att placeras där, så kommer trafiksituationen inte att bli problematisk.

4

Kommunkontoret
Sandra Berwing
Kommun-/Nämndsekreterare
0156-522 78
sandra.berwing@trosa.se

Tjänsteskrivelse
Datum
2025-05-16
Diarienummer
HN/2025:1



Anmälan av delegationsbeslut

Förslag till beslut

Humanistiska nämnden godkänner redovisningen av delegationsbeslut.

Ärendet

Humanistiska nämnden har överlåtit sin beslutanderätt till ordförande och tjänstepersoner i vissa ärenden enligt antagen delegationsordning. Dessa beslut ska redovisas till nämnden. Följande förteckningar över delegationsbeslut har redovisats till dagens sammanträde med humanistiska nämnden:

- Delegationsrapport från humanistiska nämndens diarium, perioden 2025-04-25 – 2025-05-16, § 16.

Sandra Berwing
Kommun-/Nämndsekreterare

Beslutsunderlag

- Delegationsrapport från humanistiska nämndens diarium, perioden 2025-04-25 – 2025-05-16, § 16.

Rapportering av delegationsbeslut

Utskrivet: 2025-05-16 14:59
Utskrivet av: Sandra Berwing

Ärendebeteckning	Beslutnummer	Beskrivning	Beslutsdatum	Delegat
HN/2024:34	HN Del/2025 § 16	Extra sammanträde den 26 maj kl. 10:00	2025-05-14	Lena Isoz (M)